# **COMUNE DI GUALDO CATTANEO**

Piazza Umberto 1° n. 3 06035 GUALDO CATTANEO - PG -

# CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO INTEGRATIVO ANNO 2017

## RELAZIONE ILLUSTRATIVA E RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA ALL'IPOTESI

(art. 40 e 40/bis D.Lgs. 165/2001 e s.m.i. – Circolare MEF 19/07/2012, n. 25)

## **RELAZIONE ILLUSTRATIVA**

**Scheda II.1** – Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto.

Data sottoscrizione		22/12/2017	
Periodo temporale vigenza		Anno 2017	
Composizione delegazione trattante		Parte Pubblica: RICCIARDI Antonella, CERQUIGLINI Edero,	
,		Parte sindacale:	
		RSU: Bocconi G.; Cerquiglini F.;	
		OO.SS.: Ceccarini I. (CGIL); Speranzini M. (CISL); Russo A. (UIL)	
Soggetti destinatari		Personale del comparto dipendente del Comune di GUALDO CATTANEO	
Materia trattate dal Contratto Integrativo		Ripartizione e utilizzo delle risorse finanziarie per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività per l'anno 2017	
i atti	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della	La presente relazione è propedeutica all'acquisizione della certificazione da parte dell'Organo di revisione Contabile	
edurali e deg ntrattazione	certificazione dell'organo di controllo interno alla relazione illustrativa	Ove l'Organo di revisione contabile dovesse effettuare rilievi, questi saranno integralmente trascritti nella presente scheda, da rielaborarsi allo scopo prima della sottoscrizione definitiva	
Rispetto iter adempimenti procedurali e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	Con deliberazione della G.C. n. 144 in data 02/12/2011 è stato adottato il Regolamento disciplinante il sistema premiante e di misurazione e valutazione della Performance previsto dal D. L.vo n. 150/2009  È stato adottato il Programma Triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11 c. 2 del D. L.vo n. 150/2009 con deliberazione della Giunta Comunale n. 80 del 24/5/2016  E' stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del D. L.vo n. 150/2009  Il Piano della Performance è stata approvato con deliberazione	
Eventuali osservazioni		della Giunta Comunale n. 99 del 9/6/2017  Con deliberazione della Giunta Comunale m. 51 del 11/4/2011 è stato approvato il Regolamento comunale per l'ordinamento degli uffici e dei servizi. Con successiva deliberazione della Giunta Comunale n. 74 del 20/5/2011 è stato approvato il funzionigramma. Con deliberazione della Giunta Comunale n. 141 del 5/10/2017 è stata rideterminata la dotazione organica del personale dipendente e adeguato il Regolamento comunale per l'ordinamento degli uffici e dei servizi	

**Scheda II.2** – Illustrazione dell'articolato del contratto (attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie – risultati attesi – altre informazioni utili).

L'ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo per l'anno 2017 relativo al personale dipendente del Comune di Gualdo Cattaneo è finalizzata a verificare la gestione del fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività per l'anno 2017.

Per l'anno 2017, i presupposti di fondo che hanno guidato l'utilizzazione delle risorse decentrate, sono da ricercare nei principi e nell'impianto del contratto integrativo aziendale normativo stipulato il 23/11/2015, relativo al triennio 2015/2017, nonché dell'accordo del 19/09/2016 che integra e modifica in CCDI normativo 2015/2017 sopra richiamato.

Tale contratto è stato recepito dall'Amministrazione Comunale con atto della Giunta n. 135 del 27/11/2015, con il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti espresso in data 24/11/2015 e trasmesso all'ARAN. La sottoscrizione dell'accordo del 19/9/2016 è stata autorizzata dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 111 del 15/9/2016.

Con tale contratto si ridefinisce il modello organizzativo di valorizzazione del lavoro pubblico anche alla luce delle novità legislative intervenute nel contempo, conservando però i principi basilari di tendere a conseguire obiettivi qualitativi e quantitativi che passando attraverso il Piano Esecutivo di Gestione favoriscono l'arricchimento professionale, le pari opportunità ed il lavoro di gruppo. L'erogazione di qualsiasi compenso incentivante la produttività è legato a criteri di proporzionalità rispetto al lavoro prestato, attraverso criteri di valutazione della prestazione e del prestatore con un impianto che integra da un lato il conseguimento degli obiettivi assegnati ai diversi centri di responsabilità, accertati dal nucleo di valutazione, e dall'altro la valutazione del dipendente in merito all'apporto individuale, di competenza del responsabile, secondo criteri definiti.

Il fondo è stato costituito e formalizzato con determina del responsabile finanziario n. 289 del 21/7/2017 e successivamente adeguato con determinazione del responsabile finanziario n. 418 del 26/10/2017. Tali atti sono stati trasmessi alle OO.SS. firmatarie del Contratto Integrativo Normativo nonché alle RSU.

Tale costituzione è stata oggetto di esame da parte delle delegazioni trattanti, di parte pubblica e di parte sindacale, nell'incontro del 12/10/2017 e 15/12/2017.

Nel corso degli anni il sostanziale blocco della dotazione organica del Comune ha coinciso con una forte ottimizzazione delle risorse disponibili e con l'utilizzo delle stesse per far fronte, non senza difficoltà e grazie alla disponibilità del personale, alle nuove funzioni attribuite agli enti locali nonché per creare e gestire nuovi servizi alla collettività. Il tutto contraendo, sostanzialmente, le consulenze od incarichi esterni e permettendo discrete economie di gestione.

In tale contesto si collocano le direttive dell'Amministrazione Comunale, anche riguardo alla integrazione delle risorse variabili, sia per il finanziamento degli incentivi di cui all'art. 18 della L. 109/94 che, in modo più specifico, per finanziare prestazioni secondo quanto previsto dall'art. 15 comma 1 del CCNL 1.4.1999.

In particolare, nell'anno 2017, così come negli anni precedenti, l'entità di risorse variabili, è in linea con la dimensione del ns. Comune.

Le direttive emanate dall'Amministrazione in occasione del processo di formazione del bilancio di previsione 2017 e del conseguente Piano Esecutivo di Gestione sono dirette principalmente a rafforzare e razionalizzare le scelte organizzative volte a realizzare una diffusa pianificazione delle attività negli uffici e nei servizi dell'Ente, il tutto anche con l'adeguamento del vigente CID, cosa avvenuta con la definizione di un nuoco contratto decentrato, raccogliendo l'esigenza di un riordino ed una migliore utilizzazione dei vari istituti.

#### LE PRINCIPALI SCELTE NEGOZIALI

a) Ai sensi dell'art. 17 CCNL 1.4.1999 s.m.i., le risorse di cui all'art. 15 CCNL citato sono finalizzate a promuovere effettivi e significativi miglioramenti nei livelli di efficienza e di efficacia degli enti e delle amministrazioni e di qualità dei servizi istituzionali. In relazione a queste finalità, l'art. 17 prevede che le risorse a disposizione siano finalizzate a finanziare una serie di istituti.

In un quadro economico di generale contrazione delle risorse, di riduzione dei fondi e di blocco dei rinnovi contrattuali, le scelte negoziali dell'ente si sono orientate a mantenere il più possibile invariate quelle voci di utilizzo del fondo destinate a remunerare situazioni professionali e posizioni significative nel mantenimento di elevati standard di erogazione dei servizi pur in presenza di contenute, ma costanti, riduzioni dell'organico del personale.

Importante novità, derivante dal Nuovo Contratto integrativo, è quella che a seguito del riordino dei vari istituti contrattuali, si è, dopo molti anni, nelle condizioni di finanziare la costituzione del fondo per corrispondere gli incrementi retributivi collegati alla progressione economica nella categoria.

Tale possibilità, legata allo sblocco delle limitazioni imposte a suo tempo dal D.L. 78/2010, hanno consentito di effettuare una prima selezione riferita all'anno 2015 e con decorrenza dal 1/1/2016 per circa il 50% del personale avente diritto e ulteriore selezione riferita all'anno 2016, con decorrenza dal 1/1/2017, per un ulteriore quota di personale. Con l'approvazione del presente accordo si intende attivare una ulteriore selezione con riferimento all'anno 2017 e decorrenza economica dal 1/1/2018, riservata al personale avente i requisiti previsti dal CCNL e dalle norme del vigente CID Normativo.

Si evidenzia che queste tre selezioni vengono fatte a distanza di oltre 10 anni dall'ultima selezione effettuata.

- b) Sono state assegnate le risorse destinate a retribuire il personale incaricato di specifiche responsabilità di cui all'art. 17 lett. f) CCNL 1.4.1999 s.m.i.
- c) Vengono riconfermate in particolare le somme destinate a retribuire il personale come segue:
- art. 17 c. 2 lett. d) CCNL 1.4.1999 per il pagamento delle indennità di turno, rischio e reperibilità, orario notturno, festivo e notturno festivo;
- art. 17 c. 2 lett. e) CCNL 1.4.1999 per remunerare l'esercizio di attività svolte in condizioni particolarmente disagevoli;
- d) Relativamente a quanto disposto dall'art. 17 c. 2 lett. g), anche per l'anno 2017 sono state accantonate nel fondo le somme destinate ad incentivare attività e prestazioni correlate all'utilizzo delle risorse di cui all'art. 15 c. 1 lett. k) con particolare riferimento alle seguenti voci:
- incentivo ex art. 92 D.L.vo n. 163 del 2006;
- Y espletamento di pratiche del condono edilizio;

#### **RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA**

La presente relazione è redatta, ai sensi dell'art. 40, co. 3-sexies, d.lgs. 165/2001, sulla base dello schema tipo approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze di cui alla Circolare n. 25 del 19.07.2012.

#### Modulo I – La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa

Con determinazione del responsabile finanziario n. 289 del 21/7/2017 rettificata con successiva determinazione n. 418 del 26/10/2017.si è proceduto alla costituzione del fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività del personale non dirigente, ai sensi dell'art. 15, ccnl 01.04.1999, per l'anno 2017.

#### 1.1 Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

#### Risorse storiche consolidate

Le risorse storiche consolidate sono così dettagliate:

2.957,52
452,50
516,45
.903,10
.910,09
.867,46
.774,46
533,46

## Incrementi esplicitamente quantificati in sede di Ccnl

Gli incrementi esplicitamente quantificati in sede di Ccnl sono i seguenti:

Totale	
CCNL 11.4.2008 - art. 8, co. 2 0,6 % del monte salari dell'anno 2005	00
CCNL 9.05.2006 - art. 4, co. 1 0,5% monte salari anno 2003	6.779,00
CCNL 22.01.2004 - art. 32 0,50% monte salari 2001	6.866,80
CCNL 22.01.2004 - art. 32 0,62% monte salari 2001	8.514,84

TOTALE RISORSE STABILI	101.118,16
TOTALE RISORSE STABILI	101.118,10

#### 1.2 Sezione II - Risorse variabili

Le risorse variabili, ossia quelle risorse che non presentano caratteristiche di certezza per gli anni successivi, sono così dettagliate:

CCNL 1.04.1999, art. 15, co. 1, lett. k) Incentivi ex art. 92 D. Lvo 163/2006	00
CCNL 1.04.1999, art. 15, co. 1, lett. k) Pratiche condono edilzio	00
CCNL 1.04.1999, art. 15, co. 1, lett. k) Recupero evasione ICI	00
CCNL 1.04.1999, art. 15, co. 1, lett. k) Compensi ISTAT	00
CCNL 22.1.2004, art. 32, co. 7 Alte Professionalità	2.746,72
CCNL 1.04.1999, art. 15, co. 2 1,2% monte salari 1997	13.540,98
CCNL 1.04.1999, art. 17, co. 5 Somme non utilizzate anno precedente	2.746,72
TOTALE RISORSE VARIABILI	19.034,42

#### 1.3 Sezione III - Decurtazioni del Fondo

Le decurtazioni del fondo vengono operate distintamente per le risorse stabili e per quelle variabili.

Le decurtazioni del fondo di parte stabile sono le seguenti:

riduzione d.l. 78/2010 risorse stabili 2017

8.800,00

Le decurtazioni del fondo di parte variabile sono le seguenti:

Riduzione d.l. 78/2010 risorse variabili 2017

3.505,10

### 1.4 Sezione IV – Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione

I prospetti seguenti riportano i totali del fondo sottoposto a certificazione, suddivisi tra risorse stabili e risorse variabili.

## a) Totale risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità sottoposto a certificazione

TOTALE COME DETERMINATO AL PUNTO 1.1. sezione 1	€	101.118,16
Decurtazioni come determinato al Punto 1.3. sezione 3	€	8.800,00 -
TOTALE NETTO RISORSE STABILI	€	92.318,16

#### b Totale risorse variabili sottoposto a certificazione

TOTALE COME DETERMINATO AL PUNTO 1.2. sezione 2	€	19.034,42	
Decurtazioni come determinato al Punto 1.3. sezione 3	€	3.505,10 -	
TOTALE NETTO RISORSE VARIABILI	€	15.529,32	

TOTALE FONDO ANNO 2017 € 107.847
----------------------------------

#### 1.5 Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Non ci sono risorse allocate all'esterno del fondo.

## Modulo II – Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Questo modulo restituisce, in coerenza con le risorse rese disponibili in sede di costituzione del fondo, la programmazione dell'utilizzo come concordato in sede di accordo integrativo.

# 2.1 Sezione I – Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificatamente dal Contratto integrativo sottoposto a certificazione

Tali destinazioni hanno natura obbligatoria e non possono essere oggetto di negoziazione.

## Le destinazioni non disponibili alla contrattazione sono le seguenti:

Progressioni orizzontali in vigore (al netto recupero cessati)	31.690,49
Indennità di comparto (al netto recupero cessati)	16.693,12
R.I.A. (al netto recupero cessati)	3.468,26
LED (al netto recupero cessati)	2.034,29
TOTALE DESTINAZIONI NON DISPONIBILI DELLE RISORSE STABILI	53.886,16

# 2.2 Sezione II – Destinazioni specificatamente regolate dal Contratto Integrativo

Le destinazioni specificatamente regolate dal contratto sono le seguenti:

TOTALE DESTINAZIONI SPECIFICHE DELLE RISORSE STABILI	38.432,00
la produttività quantificata in	2.918,18
quota derivante dalle risorse variabili, per finanziare i compensi incentivanti	
L'eccedenza disponibile delle risorse stabili, viene destinata, unitamente alla	
Quota trasferita a UNIONE DEI COMUNI per personale Trasferito	2.813,82
Indennità specifiche responsabilità	0,00
Progressioni orizzontali con selezione da svolgere	0,00
Indennità turno, rischio, reperibilità, disagio, maneggio valori	13.200,00
Indennità art. 17 - comma 2 lett. f) CCNL 01/04/99	19.500,00

TOTALE DESTINAZIONI SPECIFICHE DELLE RISORSE VARIABILI	15.529,32
Compensi incentivanti la produttività	15.058,20
Somme non utilizzabili per Alte Professionalità	0,00
Quota trasferita a UNIONE DEI COMUNI per personale Trasferito	471,12
Compensi ISTAT (art. 15, co.1, lett. k), CCNL 1.4.99	0,00
Recupero evasione ICI (art. 15, co.1, lett. k), CCNL 1.4.99	0,00
Pratiche condono edilizio (art. 15, co.1, lett. k), CCNL 1.4.99	0,00
Incent. ex art. 92 D.Lvo 163/2006 (art.15, co.1, lett. k), CCNL 1.4.99	0,00

NETTO RESIDUO PER INCENTIVO PRODUTTIVITA'	€	17.976,38
SOMME NO EROGABILI (Alte Professionalità)	€	2.746,72 -
RECUPERO RISORSE RIFERITE AL 2016, PER EFFETTO DI DELIBERAZIONE		
DELLA CORTE DEI CONTI	€	4.805,10 -
NETTO PRESUNTO EROGABILE	€	10.424,56

# 2.3 Sezione III – Destinazioni ancora da regolare

Vengono accantonate e non utilizzate le somme destinate alle alte professionalità In quanto non istituite. Le stesse diverranno disponibili come integrazione del fondo per l'anno successivo.

Importo non utilizzabile di RISORSE VARIABILI	2.746,72

# 2.4 Sezione IV – Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

somme non regolate dal contratto	53.886,16
somme regolate dal contratto	51.214,60
destinazioni ancora da regolare	2.746.72

# 2.5 Sezione V – Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del fondo.

Valgono al riguardo le analoghe considerazioni e importi riportati al punto 1.5 Sezione V -

# 2.6 Sezione VI – Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale.

- a) attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità;
- b) attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici; Si rimanda, al riguardo, alla relazione illustrativa

Recupero evasione ICI: l'attribuzione di incentivi è regolamentata nel regolamento ICI

c) attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali).

Per l'anno in corso è prevista l'effettuazione di progressioni orizzontali in ragione dello sblocco delle norme di cui all'art. 9, commi 1 e 21, del d.l. 78/2010 e della disponibilità di risorse stabili da destinare a tale istituto.

Le modalità ed i criteri di effettuazione delle selezioni, sono definite nell'accordo sindacale.

Modulo III – Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato l'anno precedente.

	2013	2014	2015	2016	2017
FONDO RISORSE STABILI	90.182,41	90.182,41	95.118,16	95.118,16	92.318,16
FONDO RISORSE VARIABILI				,	
FOINDO RISONSE VARIABILI	32.170,05	30.268,48	29.608,42	18.674,42	15.529,32
TOTALE	122.352,92	120.450,89	124.726,58	113.792,58	107.847,48
UTILIZZO FONDO:					
Progressioni	21.406,19	21.406,19	25.970,42	22.724,07	31.690,49
Indennità di comparto	17.129,40	16.625,60	15.379,50	14.898,12	16.693,12
LED e R.I.A.	7.765,09	7.765,09	5.762,13	4.024,25	5.502,55
Indennità turno, rischio, reperibilità, disagio, maneggio valori	19.157,39	16.875,64	10.500,00	10.342,00	13.200,00
Indennità specifiche responsabilità	165,00	00	00	00	00
Indennità art. 17 - comma 2 lett. f) CCNL 01/04/99	16.797,17	16.773,27	16.500,00	18.562,50	19.500,00
Incent. ex art. 92 D.Lvo 163/2006 (art.15, co.1, lett. k), CCNL 1.4.99)	4.836,00	8.862,00	6.974,00	00	00
Pratiche condono edilzio (art. 15, co.1, lett. k), CCNL 1.4.99)	5.181,28	1.632,49	5.100,00	1.140,00	00
Recupero evasione ICI (art. 15, co.1, lett. k), CCNL 1.4.99)	2.438,02	4.410,00	00	00	00
Compensi ISTAT (art. 15, co.1, lett. k), CCNL 1.4.99)	4.581,86	00	00	00	00
Somme non utilizzate	2.747,01	2.747,00	2.746,72	2.746,72	2.746,72
Compensi Incentivanti la produttività	15.098,34	11.200,89	24.011,88	27.015,63	15.229,66
Somme trasferite a Unione Comuni	5.050,17	12.152,72	12.339,29	12.339,29	3.284,94
RECUPERO MAGGIORI SOMME EROGATE				4.805,10 -	4.805,10 -
TOTALI	122.352,92	120.450,09	124.726,58	108.987,48	103.042,38

Modulo IV – Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio.

# 4.1- Sezione I – Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatoria della gestione.

Il presidio dei limiti di spesa del fondo viene effettuato in sede di programmazione, di gestione e di consuntivazione tramite verifiche extracontabili, sulla base dei dati che è possibile, in ogni momento, estrapolare dal sistema di contabilità del personale, integrato con il sistema di contabilità finanziaria dell'ente.

Viene effettuata puntuale verifica in merito al totale degli stanziamenti di bilancio che corrispondano alla somma da una parte delle voci di retribuzione e contribuzione e dall'altra delle voci del fondo.

# 4.2- Sezione II – Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato.

Come desunto dal sistema contabile utilizzato ed in relazione alla consistenza finale del fondo 2016, gli istituti contrattuali afferenti l'annualità in questione, liquidati nel corso dell'anno 2017, in conto residui, rientrano nel totale del fondo complessivo per l'anno 2016.

Si rileva, che le "economie contrattuali del fondo" 2016 (pari ad euro 2.747,72), sono state portate ad incremento, a titolo di risorsa variabile, del fondo 2017

# 4.3- Sezione III – Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo.

L'importo complessivo del fondo è stanziato sul bilancio di previsione 2017, sui rispettivi servizi ed interventi, coerentemente all'assegnazione delle risorse umane disposta con i provvedimenti dell'Organo di governo e delle disposizioni datoriali dei singoli responsabili.

La presente relazione viene trasmessa all'Organo di revisione economico-finanziaria per l'ottenimento della certificazione prevista dalle disposizioni normative in vigore e per la verifica della compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio.

La delegazione di parte pubblica						
Presidente	Dott.ssa Antonella Ricciardi					
Membro	Edero Cerquiglini					
Il Responsabile dell'Area Finanziaria						
Rag. Ed	dero Cerquiglini					